



Comune di Borgo Ticino

AREA FINANZIARIA

DETERMINAZIONE

Numero
Reg. Gen.

259

Numero
Reg. Sett.

41

28/10/2019

Originale

**OGGETTO: COSTITUZIONE FONDO SALARIO ACCESSORIO
PROVVISORIO ANNO 2019**

La presente Determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio comunale ove rimarrà esposta dal 05.11.2019 per quindici giorni consecutivi.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamato il Regolamento Comunale di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi approvato con la deliberazione G.C.;

Richiamato il Decreto del Sindaco con il quale il sottoscritto venne individuato quale Responsabile del Servizio, area AREA FINANZIARIA;

Viste le disposizioni contenute nel nuovo Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Nulla ostando alla propria competenza, ai sensi degli atti e delle norme di cui sopra;

⇒

OGGETTO: COSTITUZIONE FONDO SALARIO ACCESSORIO PROVVISORIO – ANNO 2019.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Richiamati:

- i recenti art. 67 e 68 del C.c.n.l. 21.5.2018 del personale del comparto Regioni - Autonomie Locali che disciplinano la costituzione del fondo per le risorse destinate allo sviluppo delle risorse umane ed alla produttività riferite all'anno 2019;

Considerato:

- che l'art. 67, comma 1 e 3 del CCNL 21.05.2018 su citato, distingue le risorse decentrate destinate alla costituzione del fondo consolidato, in due categorie:

a) la prima (comma 1), ricomprende tutte le fonti di finanziamento stabili già previste dall'art. 31, comma 2 CCNL 22.01.2004, ed altresì la quota dello 0,20% del monte salari 2001, nel caso in cui tali risorse siano state utilizzate per l'anno 2017, oltre ad altre voci di incremento previste dal comma 2;

b) la seconda (comma 3), ricomprende risorse qualificate variabili, correlate all'applicazione di diverse discipline contrattuali individuate dallo stesso comma 3 e successivi dell'art. 67;

Osservato:

- che da detta normativa si ricava come parte delle risorse elencate è determinata in modo vincolato sulla base di calcoli indicati nell'articolo stesso, per cui pertanto già in sede di proposta di accordo per l'anno 2017 e 2018 occorre provvedere all'approvazione definitiva del fondo di che trattasi;

Dato atto:

- che a seguito di incontro con le OO.SS. C.G.I.L.-U.I.L. in data 23.10.2018, si è addivenuti all'accettazione della costituzione e destinazione del fondo per l'anno 2018, quale risultava dalla relazione tecnico-finanziaria del Responsabile del servizio finanziario, rispettivamente:

a) per la parte stabile € 62.939,00=, evidenziando l'incremento di € 1.510,00 (art. 67, comma 2 lett. b) C.c.n.l. 2018;

b) per la parte variabile € 14.882,00= per un totale complessivo di € 77.821,00=, evidenziando per la parte variabile, sia il rispetto alla quota per il fondo di incentivazione pari ad € 5.536,00=, sia per l'economia derivante da lavoro straordinario di cui all'art. 67, comma 3 lett. e) C.c.n.l. 2018) per € 1.446,00= non soggetto al limite di cui all'art. 23, comma 2 del D.Lgs. 75/2017 e combinato art. 67 comma 7 del C.c.n.l. 2018;

Considerato:

- che occorre addivenire alla definizione della destinazione prevista dall'art. 68 del Ccnl 2018, concordando ad un prossimo incontro per la costituzione riferita al Fondo anno 2019;

- che per l'anno 2019 occorre pertanto provvedere alla quantificazione del fondo per la contrattazione integrativa, ai fini di una corretta imputazione delle somme necessarie per la liquidazione delle competenze del salario accessorio riferito quindi all'esercizio 2019 nel rispetto del principio contabile sopra richiamato, unitamente al parere del Revisore del Conto che verrà richiesto;

Visto il Decreto Legislativo 25 maggio 2017 n. 75 il quale prevede all'art. 23 comma 2 che:

- a decorrere dal 1.01.2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016;

- dalla stessa data è abrogato l'articolo 1, comma 236 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, ai sensi del quale era necessario operare una riduzione del fondo in misura proporzionale alla diminuzione del personale intervenuta tra gli anni 2015 e successivi;
- l'unità Relazione tecnico-finanziaria del Responsabile del Servizio Finanziario del 22.10.2019 riferita al fondo salario accessorio del 2019 nella somma complessiva di € 76.991,11= di cui € 62.792,00= risorse fisse ed € 14.199,11= risorse variabili;

Atteso:

- che rispetto a quanto sopra richiamato, tenuto conto dell'espresso richiamo alla delibera della C.d.C. Veneto n. 263/2016 in sede di relazione e fermo restando il disposto dell'art. 8, c. 6 del Ccnl 2018 occorre acquisire il parere del Revisore del conto in ordine al controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrata con i vincoli di bilancio;

Considerato:

- che rispetto alla contrattazione in essere non ancora definita in ragione del rinvio al 12.11.2019 della contrattazione riferito alla destinazione del fondo de quo, come chiaramente richiamati dalle singole lettere dell'art. 7, comma 4 del Ccnl 2018, occorre prevedere alla costituzione del fondo previsto dall'art. 67 del medesimo Ccnl 2018, che come si ricava dalla medesima delibera C.d.C. Veneto n. 263/2016, ".....costituisce uno specifico atto dell'Amministrazione teso a quantificare l'ammontare esatto di ciascun fondo in applicazione alle regole contrattuali e normative vigenti.....";
- che la medesima Sezione rileva poi che "... è la formale deliberazione di costituzione del "Fondo" che assume rilievo quale atto costitutivo finalizzato ad attribuire il vincolo contabile alle relative risorse ..." sia pure nelle more della sottoscrizione della contrattazione decentrata integrativa;
- che ancora la Sezione, fugando dubbi interpretativi dalla formulazione del testo ("delibera" di costituzione "... ritiene che la costituzione del "Fondo" sia atto da ricondurre alla competenza della dirigenza

Ritenuto:

- di dovere pertanto all'approvazione della costituzione del fondo 2019 sulla base della relazione tecnico-finanziaria che si unisce alla presente.

Visto:

l'art. 107, comma 3 e 183 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i..

DETERMINA

1. Di approvare, per i motivi espressi in narrativa, il fondo per la contrattazione integrativa per l'anno 2019, nella somma complessiva di € 76.991,11=, di cui € 62.792,00= risorse fisse ed € 14.199,11= risorse variabili, come da allegata relazione tecnico economica allegato A) al presente atto che costituisce parte sostanziale ed integrante della presente determinazione.
2. Di dare atto che l'effettivo utilizzo delle somme di parte variabile è subordinato:
 - alla positiva certificazione dell'Organismo Indipendente di Valutazione, in ordine all'integrazione e utilizzo delle risorse variabili previste dall'art 15, comma 2 del CCNL 1/4/99;

- alla certificazione del Revisore dei Conti circa la compatibilità con i vincoli risultanti dai CCNL e la coerenza con gli strumenti di programmazione finanziaria, ai sensi dell'art 40, comma 3 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i.;
- alla verifica sulla grado di raggiungimento degli obiettivi e la verifica dei risultati conseguiti al fine della liquidazione delle somme previste dal fondo.

3. Di dare atto della successiva assunzione dell'impegno di spesa al bilancio esercizio 2019 - 2021 già approvato, nel rispetto delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011, del D.P.C.M. 28/12/2011 e del D.Lgs. n. 126/2014, a titolo di salario accessorio a favore del personale dipendente, come richiamato dalla delibera C.d.C. Veneto n. 263/2006, a seguito dell'avvenuta contrattazione integrativa;

4. Di inviare copia della presente al Revisore del Conto per l'acquisizione del parere;

5. Di trasmettere copia del presente provvedimento alle OO.SS. territoriali per quanto di competenza unitamente alle RSU aziendali.



Il Responsabile del Servizio

Sabina Gnemmi

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Sabina Gnemmi", written over a horizontal line.



COMUNE DI BORGIO TICINO

Via Circonvallazione, 37
C.A.P. 28040 PROVINCIA di NOVARA
Tel. 0321 90271 - Fax 0321 908275



Borgio Ticino li 22.10.2019

RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA, ILLUSTRATIVA DEL CONTRATTO DECENTRATO INTEGRATIVO DEL PERSONALE DIPENDENTE DEL COMUNE DI BORGIO TICINO ANNO 2019.

Premessa

Richiamata ultima determinazione n. 251 in data 27.11.2018, con cui è stato approvato la costituzione Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività, unitamente all'accordo sottoscritto in data 23.10.2018, per la cifra globale di € 77.821,00=, comprendente la Relazione Tecnico Finanziaria illustrativa, riferito alle risorse decentrate per l'anno 2018, di cui: € 62.939,00= di parte stabile ed € 14.882,00= di parte variabile.

Richiamate.

Le delibere della Sezione di controllo della Lombardia n. 278/2010 e della Sezione di controllo del Veneto n. 263/2016, secondo cui occorre costituire formalmente il Fondo e sottoscrivere il contratto decentrato entro la fine dell'esercizio di riferimento.

Richiamato.

Il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria al punto 5.2 di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011, secondo cui nella predetta ipotesi, ossia di costituzione del fondo e di sottoscrizione del contratto in data successiva alla fine dell'esercizio di riferimento, le economie di bilancio confluiscono nel risultato di amministrazione, che resta vincolato per la sola quota del fondo obbligatoriamente prevista dalla contrattazione collettiva nazionale, ossia solo per la parte stabile;

Atteso.

Che alla data odierna non si è ancora pervenuti alla sottoscrizione del contratto integrativo riferito alla destinazione del risorse riferite al salario accessorio ed in specie del Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività.

Che dal quadro normativo in materia si perviene pacificamente alla considerazione che la costituzione di detto fondo è atto prodromico alla procedura di contrattazione sulla destinazione delle previsioni dello stesso;

Considerato.

Che a fronte della sottoscrizione del nuovo C.c.n.l. del 21.05.2018, si possa addivenire anche tenuto conto dell'art. 8, alla costituzione del fondo per l'anno 2019, nel rispetto dei limiti di cui all'art. 23, comma 2 del D.Lgs. 25.05.2017 n. 75 a decorrere dal 01.01.2017 e combinato art. 67 comma 7 del Ccnl 2018.

Tenuto conto.

Che la presente relazione, oltre la quantificazione del salario accessorio di cui al recente art. 67 del C.c.n.l. 2016 - 2018 sopra richiamato, concorre alle previsioni per la ripartizione delle risorse in sede di contrattazione per l'anno 2019, non ancora conclusa.

Osservato.

Che come già per l'anno 2018, anche per l'anno 2019, fermo restando l'obiettivo della contrattazione decentrata integrativa della destinazione delle risorse disponibili per finalità utili e necessarie e che migliorino l'efficacia e l'efficienza dei servizi offerti al cittadino, nel richiamare l'art. 40 del D.L.vo 165/01 c. 3, si presenterà a corredo del verbale di contrattazione integrativa la presente relazione tecnico finanziaria - illustrativa che deve essere certificate dall'organo di controllo.

A tale proposito quindi, tenuto conto della circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 25 del 19.7.2012, nonché della circolare n. 7 del 13.5.2010 del Dipartimento della funzione pubblica, e combinato art. 8, comma 8 del C.c.n.l. 21.05.2018, viene elaborata la presente relazione illustrativa.

UTILIZZO DELLE RISORSE

MODULO I

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità.

<i>Risorse fisse</i>	Anno 2019	
	Soggetti al limite	Non soggetti al limite
Unico importo consolidato (anno 2017) art. 67, c. 1 Ccnl 2018	55.531,00	
Incrementi C.c.n.l. 22.1.2003 - Art. 32, c. 7 (0,20% ms 2001)	1.600,00	
Differenza posizioni disviluppo - art. 67, c. 2 lett. b) Ccnl 2018	1293,00	
RIA pers. cessato anno precedenti - art. 67, c. 2 lett.c) Ccnl 2018	2.788,00	
Personale trasferito - Art. 67, c. 2 lett. e) Ccnl 2018	00	
Incremento per riduzione stabile L.S. - Art. 67, c. 2 lett. g) Ccnl. 2018	00	
Incremento per aumento dotazione organica - Art. 67, c. 2 lett. h)	00	
Totale fondo parte stabile soggetto a limite (A)	61.212,00	
Aumento € 83,20 per ciascuna unità personale al 31.12.2015 dal 2019 (n. 19 unità)		1.580,00
Totale fondo parte stabile soggetto a limite (B)	0,00	1.580,00
TOTALE RISORSE STABILI (A+B)	61.212,00	1.580,00

Sezione II - Risorse variabili.

<i>Risorse Variabili</i>		
Sponsorizzazioni accordi collaborazione ecc. Art. 43 L. 449/97	00	
Art. 67, c. 4 Ccnl 2018 (ex art. 15, c.2 C.c.n.l. 1.4.1999 (1,2% MS1997)	4.436,00	
Art. 67, c. 5 lett. b) C.c.n.l. 2018 (art. 15, c. 5 Ccnl 1.4.1999)	9.000,00	
Frazione RIA personale cessato - Art. 67, c. 3 lett. d) Ccnl 2018	00	
Totale fondo parte variabile soggetto a limite (C)	13.436,00	
Incentivi per funzioni tecniche - Art. 113 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.		5.536,00
Specifiche disposizioni di legge - Art. 67, c. 3 lett. c)	00	

Economie fondo anno precedente - Art.17,c.8 Ccnl 1998 - 2001	00	
Economie fondo lavoro straordinario - Art. 14,c.4 Ccnl 1998 - 2001		763,11
Risorse piani di razionalizzazione - Art. 16, c. 4 e 5 d.l. 95/2011	00	
Totale fondo parte variabile non oggetto a limite (D)		6.299,11

Sezione III - Decurtazioni del fondo.

Il fondo per l'anno 2019 è stato determinato tenendo dell'art. 9 comma 2-bis del D.L. 78/2010 convertito con L. 122/2010 e s.m.i. unitamente all'abrogazione operata dall'art. 23, comma 2 del D.Lgs. n. 75/2017, nonché della dichiarazione congiunta n. 5 del Ccnl 21.5.2018 sull'incremento delle progressioni orizzontali ad opera del nuovo contratto non soggetti ai limiti di finanza pubblica. (C.d.C. - Sezione Autonomie – Adunanza 09.10.2018 Del. N. 19: "Gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art. 67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti e, in particolare al limite stabilito dall'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017").

La presente sezione non viene quindi movimentata in quanto non vi sono riduzioni da apportare al fondo ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/10 convertito con L. 122/10 e s.m.i..

Sezione IV- Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione :

TOTALE FONDO (A+B+C+D)	76.991,11	5.536,00
	*	
TOTALE FONDO SOGGETTO AL LIMITE (A+C)	74.648,00	00,00
Limite fondo 2016 da rispettare	76.057,00	00,00
Eventuale decurtazione per rispetto limite.	00	

* la somma deriva dalla sommatoria di € 61.212,00+13.436,00+1580,00+763,11, specificando che gli importi di € 1580,00 ed € 763,11 non soggetti al limite

MODULO II

SEZIONE I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa

Indennità di comparto	9.009,00
Progressioni orizzontali sino al 31.12.2019	29.095,00
Inden. pers. Asilo nido insegnam.art. 31 c. 7 CCNL 00 e art 6 CCNL 01	2.872,00
Indennità turno - art. 23 Ccnl 2018	2.940,00
Indennità di reperibilità - art. 24 C.c.n.l. 2018	00,00
Indennità rischio - art. 70-bis C.c.n.l. 2018	147,00
Indennità maneggio valori - art. 70-bis C.c.n.l. 2018	116,00
Indennità per servizio anagrafe	300,00
<i>Totale voci destinazioni non disponibili</i>	44.479,00

Sezione II – Destinazione specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Servizi per conto terzi	00,00
Compensi specifiche responsabilità art. 70-quinquies (A.N.)	1.000,00
Progetto apertura sabato ufficio anagrafe	700,00
Incentivi per funzioni tecniche - art. 113 D.Lgs. 50/2016	5.536,00
TOTALE	7.236,00

Sezione III Destinazione ancora da regolare

Performance organizzativa	17.776,11
Performance individuale	7.500,00
Totale voci	25.276,11

Sezione IV – Sintesi della definizione delle poste di destinazione del fondo per contrattazione integrativa sottoposta a certificazione

<i>Totale destinazioni non disponibili a contrattazione Sez. I Modulo II</i>	44.479,00
Totale destinazioni specifiche regolate dal contratto integrativo Sez. II Modulo II	7.236,00
Totale destinazioni ancora da regolare Sez. III Modulo II	25.276,11
<i>Totale poste di destinazione del fondo sottoposto a certificazione</i>	76.991,11

Sezione V - Destinazione temporaneamente allocate all'esterno del fondo

In merito a detta sezione non si evidenzia alcuna voce al di fuori del fondo.

Sezione VI - Attestazione motivata dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

Il rispetto dei vincoli di carattere generale è garantito sia per ciò che concerne la copertura delle destinazioni di utilizzo del fondo avente natura certa e continuativa con risorse del fondo fisse e aventi carattere di certezza e stabilità; sia per ciò che concerne l'attribuzione selettiva di incentivi in considerazione della natura della mansione svolta con riferimento alla normativa contrattuale vigente.

MODULO III – Schema generale riassuntivo del fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente fondo certificato dell'anno precedente

Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione :

<i>TOTALE RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'</i>	62.792,00
TOTALE RISORSE VARIABILI	14.199,11
TOTALE FONDO SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE	76.991,11

Sintesi della definizione delle poste di destinazione del fondo per contrattazione integrativa sottoposta a certificazione

<i>Totale destinazioni non disponibili a contrattazione Sez. I Modulo II</i>	44.479,00
Totale destinazioni specifiche regolate dal contratto integrativo Sez. II Modulo II	7.236,00
Totale destinazioni ancora da regolare Sez. III Modulo II	25.276,11
<i>Totale poste di destinazione del fondo sottoposto a certificazione</i>	76.991,11

Fondo 2016

Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione :

TOTALE RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'	55.531
TOTALE RISORSE VARIABILI	20.526
TOTALE FONDO SOTTOPOSTO A CERTIFICAZIONE	76.057

Sintesi della definizione delle poste di destinazione del fondo per contrattazione integrativa sottoposta a certificazione:

Totale destinazioni non disponibili a contrattazione Sez. I Modulo II	40.745
Totale destinazioni specifiche regolate dal contratto integrativo Sez. II Modulo II	6.436
Totale destinazioni ancora da regolare Sez. III Modulo II	28.876
Totale poste di destinazione del fondo sottoposto a certificazione	76.057

MODULO IV

Sez.I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del fondo.

In merito si da contezza che il sistema contabile del Comune di Borgo Ticino prevede la corretta imputazione e disponibilità agli interventi di bilancio pertinenti, per i valori in cui si quantifica il fondo su espresso.

Sez. II Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del fondo dell'anno precedente risulta rispettato.

Il tetto di spesa del fondo 2016, nella previsione del fondo 2019, è stato rispettato Non vi sono economie da fondo 2018 destinate al 2019, trovando queste soluzione al di fuori della contrattazione 2019.

Sez. III Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del fondo.

Le voci di spesa relative al fondo in esame sono garantite da voci di entrata corrente dell'Ente.

Rispetto infine alle prestazioni del personale, questo Comune, con la redazione del Piano degli Obiettivi e delle Performance previsto dall'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009 e s.m.i., sulla base anche delle Linee guida dell'ANCI, in specie in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance, intende realizzare, rispetto al passato, una più dettagliata previsione degli obiettivi operativi e strategici da conseguire nell'esercizio 2019, unitamente ad una valutazione di merito sul grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Sabina Gnemmi



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2019 / 269**

Settore Proponente: **AREA FINANZIARIA**

Ufficio Proponente: **Ufficio Ragioneria**

Oggetto: **COSTITUZIONE FONDO SALARIO ACCESSORIO PROVVISORIO ANNO 2019**

Nr. adozione settore: **41**

Nr. adozione generale: **259**

Data adozione: **28/10/2019**

Visto Tecnico

Ufficio Proponente (Ufficio Ragioneria)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE**

Data **25/10/2019**



Il Responsabile di Settore

Gnemmi Sabina

Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE**

Data **25/10/2019**



Responsabile del Servizio Finanziario

Gnemmi Sabina

Per presa visione:



IL SEGRETARIO COMUNALE

Gugliotta Dr. Michele

N° _____ Reg. Pubbl.

Certifico io sottoscritto Messo Comunale che copia della presente Determinazione viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio comunale ove rimarrà esposta per quindici giorni consecutivi.

Borgo Ticino, li 05/11/2013



IL MESSO COMUNALE

.....
