



Comune di Borgo Ticino

Area Tecnica

DETERMINAZIONE

Numero
Reg. Gen.

52

Numero
Reg. Sett.

20

25/02/2022

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE ED AFFIDAMENTO DIRETTO PRESTAZIONE D'OPERA INTELLETTUALE FINALIZZATA ALL'ACQUISIZIONE DI UN PARERE LEGALE PRO-VERITATE RELATIVO A PROCEDURA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO (PPP) TRAMITE PROJECT FINANCING (PF) - CIG: ZCB355D983

La presente Determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio comunale ove rimarrà esposta dal 28/02/2022 per quindici giorni consecutivi.

DETERMINAZIONE N. 52 DEL 25/02/2022

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE ED AFFIDAMENTO DIRETTO PRESTAZIONE D'OPERA INTELLETTUALE FINALIZZATA ALL'ACQUISIZIONE DI UN PARERE LEGALE PRO-VERITATE RELATIVO A PROCEDURA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO (PPP) TRAMITE PROJECT FINANCING (PF) - CIG: ZCB355D983

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- Con deliberazione della Giunta Comunale n. 179 del 24/11/2020, a seguito di richiesta di operatore economico, è stato approvato un progetto finalizzato all'efficientamento e conduzione della rete di illuminazione pubblica e centrali termiche attraverso una procedura di partenariato pubblico privato (PPP) tramite project financing (PF), in esecuzione all'art. 185 comma 15 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 e s.m.i.;
- A seguito di esperimento della gara di appalto ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., mediante bando di procedura aperta avvenuta nel mese di maggio 2021, è risultata quale migliore, nonché unica, offerta quella presentata dalla ditta BETASINT s.r.l.;
- Con determina n.136 in data 10/05/2021, si è pertanto provveduto alla conseguente aggiudicazione provvisoria in capo alla medesima ditta BETASINT s.r.l.;
- In relazione alla procedura suddetta l'Amministrazione è ancora in fase istruttoria finalizzata alla sottoscrizione della convenzione della concessione degli impianti propedeutica all'avvio del PF e della durata di anni 20;

Osservato che la stipula della convenzione anzidetta impegnerà l'ente per lungo tempo rispetto alle tipiche procedure di appalto messe in atto dalle amministrazioni pubbliche e che, pertanto, la sottoscrizione della convenzione, non può essere banalmente ricondotta a mero atto formale, è stata avviata una fase istruttoria approfondita da parte dell'ufficio tecnico sugli atti di gara e del PF stesso dalla quale emergevano riscontri oggettivi che potrebbero, in concreto, generare probabilità molto elevate di contenzioso con l'aggiudicataria nella fase di gestione del servizio;

Preso atto che con nota prot. 13756 del 14/10/2021 si formalizzavano in sintesi le problematiche di cui sopra, approfondite nell'incontro in presenza avvenuto tra rappresentanti della ditta BETASINT s.r.l. e dell'Amministrazione Comunale in data 06/10/2021, da cui non sono emerse sufficienti riscontri a soluzione delle manifestate problematiche sollevate dall'istruttoria resa dell'ufficio tecnico comunale;

Ritenuto pertanto opportuno, per le ragioni suddette, nonché doveroso, al fine di garantire la correttezza dell'azione dell'Amministrazione rispetto alle conseguenti modalità e costi di gestione del servizio in parola, di acquisire in parere pro-veritate finalizzato ad individuare le corrette azioni da intraprendere, mettendo al riparo l'Ente da conseguenze negative rispetto all'erogazione dei pubblici servizi ed a ipotetici danni patrimoniali che potrebbero derivare da un possibile contenzioso con la ditta sopra nominata;

Riscontrato che non sono presenti all'interno dell'ente idonee professionalità utili al fine di acquisire la consulenza legale di cui trattasi;

Richiamato l'art. 17, 1 comma lett. d), punto 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., unitamente alle linee guida n. 12 approvate dall'ANAC con delibera n. 907 del 24.10.2018 in ordine agli affidamenti dei servizi legali, in specie il punto 3;

Osservato la possibilità di affidamento del servizio di consulenza di che trattasi, evidenziandosi la ulteriore evidente possibilità che, rispetto ad un eventuale parere negativo riferito all'iter assunto, possa esporre quest'Amministrazione ad un'azione di autotutela con conseguente procedimento giudiziario, arbitrale e/o di conciliazione da parte della ditta interessata;

Visto l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, ad oggetto "Determinazioni a contrattare e relative procedure", il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che tali presupposti di seguito indicate nel dettaglio, hanno formato oggetto di una indagine informale, ai sensi dell'art. 36, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., ai fini di un affidamento diretto ivi previsto, e previa valutazione di tre preventivi di offerta:

In ordine al punto a):	FINE DA PERSEGUIRE:	Acquisire indicazioni di natura legale finalizzate a mettere in atto le corrette azioni necessarie a tutelare gli interessi pubblici e del Comune di Borgo Ticino
In ordine al punto b):	OGGETTO DEL CONTRATTO:	Acquisizione di in parere pro-veritate da parte di uno studio legale
	FORMA DEL CONTRATTO:	corrispondenza secondo l'uso del commercio;
	CLAUSOLE RITENUTE ESSENZIALI:	Inizio immediato e consegna del parere entro tempo congruo, indicativamente 30 giorni dalla data della presente determinazione.
In ordine al punto c):	MODALITA' DI SCELTA DEL CONTRAENTE:	individuazione mediante indagine di mercato ed affidamento diretto dell'incarico – appalto escluso dal codice ex art. 17 comma 1, lettera d) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i;

Richiamata l'indagine informale di mercato condotta dall'ufficio tecnico, con la consultazione presso tre studi legali con dichiarate specifiche competenze in merito alla natura del quesito sopra

richiamato, attuata inoltrando in medesima data una identica nota a mezzo e-mail in data 02.02.2022, contenente in allegato la stessa documentazione per tutti e tre gli studi interpellati assegnando per tutti quale data ultima per consegna dell'offerta quella del 11/02/2022;

Ritenuto pertanto, ai fini dell'affidamento, che sia stato garantito in tal modo il rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, che, nonostante la esclusione di detto servizio dall'applicazione del codice appalti, vengono richiamati al punto 3.1.1 delle Linee guida 12 di ANAC già citato;

Preso atto che le tre offerte richieste per l'espletamento dell'indagine di mercato, sono pervenute entro la data assegnata, si è riscontrato:

- dall'offerta dello studio associato GALBIATI, SACCHI E ASSOCIATI, via Durini n. 24 Milano, nella persona dell'Avv. Maria Cristina COLOMBO, pervenuto in data 03.02.2022 prot. n. la disponibilità alla formulazione del parere richiesto rispettivamente:
 - IPOTESI 1 - redazione di memorandum operativo - per la somma, di € 4.960,00= oltre rimborso spese amministrative 15%, CPA ed IVA, per un importo complessivo di € 7.237,23=;
 - IPOTESI 2 – redazione di un parere *pro-veritate*, – per la somma, di € 17.500,00= oltre rimborso spese amministrative 15%, CPA ed IVA, per un importo complessivo di € 25.534,60=
- dall'offerta dello studio associato GOLINELLI ED ALTRI, Corso Europa n. 14, Mondovì (CN), nella persona dell'Avv. Alessandra GOLINELLI, pervenuto in data 10.02.2022 prot. n. 1922, la disponibilità alla formulazione del parere richiesto rispettivamente:
redazione di un parere *pro-veritate*, - per la somma, di € 2.500,00, oltre accessori di legge per un totale di € 3.647,80=; cui si aggiunge la dichiarazione: *L'importo di cui sopra potrebbe subire variazioni conseguenti alla necessità, al momento non prevista, di incrementi dell'effettiva attività da svolgere. Verrà ovviamente ridotto nel caso in cui l'attività richieda sia inferiore a quella prevista.*;
- dall'offerta dello studio associato FERRARIO ED ALTRI, Via Don Giovanni Minzoni n. 3 Gallarate (VA), nella persona dell'Avv. Anna Laura FERRARIO, pervenuto in data 11.02.2022 prot. n. 1967, disponibilità alla formulazione del parere richiesto rispettivamente:
redazione di un parere *pro-veritate*, - per la somma, di € 5.000,00, oltre accessori di legge, senza applicare *“non è stata applicata la maggiorazione del 15% per spese generali previste dalla tariffa forense*, per un totale dei soli accessori di legge Cassa Avvocati 4% ed IVA al 22%, di € 6.344,00=;
che rispetto a detta offerta, è stato inoltre unito un Curriculum vitae dell'Avv. Laura FERRARIO, da cui si ricava a differenza delle precedenti offerte, dal numero degli incarichi assunti, una particolare quanto specifica esperienza: *“Lo Studio si occupa abitualmente di questioni relative a ... project financing, ...”*; nonché a numerosi incarichi, tra cui *“Azioni di risarcimento danno per revoca procedura project financing illuminazione pubblica...”*, tali da rappresentare la particolare professionalità e competenza riferita alle ragioni dell'incarico richiesto da questo Comune;

Ritenuto:

- che rispetto alle citate offerte, pur tenuto conto del un criterio di offerta “economicamente più vantaggiosa”, quella formulata dallo Studio Legale Ferrario con sede in Via Don Giovanni Minzoni, 3 - 21013 Gallarate (VA), risulta più conveniente in ragione del possesso di una documentata esperienza pregressa in merito all'oggetto specifico del quesito richiesto;

- pertanto di poter procedere all'affidamento delle prestazioni suddette, ai sensi del comma 1' lettera d) dell'art. 17 del D.Lgs. 50/2016, all' **Avv. Ferrario Anna Laura c/o Studio Legale Ferrario – Don Giovanni Minzoni, 3 – 21013 Gallarate (VA) – c.f. FRR NLR 66L67 D869N**;

Preso atto che l'affidamento in oggetto è stato registrato presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con il codice identificativo gara **(C.I.G.) n. ZCB355D983**;

Dato atto:

- che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio", introdotte dai commi 707 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 (c.d. Legge di stabilità 2016).

DETERMINA

1. Di procedere a contrarre per l'affidamento dell'incarico, ai sensi dell'art. 17 comma 1° lett. d) punto 2, del d.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
2. Di affidare, per le motivazioni sopra indicate, all' **Avv. Ferrario Anna Laura c/o Studio Legale Ferrario – Don Giovanni Minzoni, 3 – 21013 Gallarate (VA) – c.f. FRR NLR 66L67 D869N** l'incarico della resa di un parere "pro-veritate" relativo alla procedura di cui all'oggetto, come da preventivo agli atti prot. n. 1697 del 11/02/2022 dell'importo complessivo di **€ 5.000,00 + iva ed oneri, per un totale di Euro 6.344,00 iva ed oneri inclusi**;
3. Di assumere l'impegnare la spesa totale di **€ 6.344,00 compreso di IVA** ed altri oneri al **cap. 12400 codifica 1.2.1.103 del Bilancio 2022**;
3. Di perfezionare il contratto di fornitura mediante corrispondenza commerciale e sottoscrizione della presente determinazione per accettazione da parte dell'affidatario, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
4. Di dare atto che:
 - per la procedura in argomento è stato acquisito il codice **CIG: ZCB355D983**;
 - E' stata verificata la regolarità contributiva presso la cassa forense;
 - il Responsabile unico del Procedimento è l'Ing. Mancin Cristian dell'u.t.c.;
5. Di disporre ai sensi dell'art. 191 Dec. Leg. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.:
 - la registrazione contabile dell'impegno sul competente capitolo di bilancio di previsione;
 - la comunicazione, al **Avv. Ferrario Anna Laura c/o Studio Legale Ferrario – Don Giovanni Minzoni, 3 – 21013 Gallarate (VA)** dell'avvenuta registrazione dell'impegno.

Il Responsabile del Servizio

Ing. Cristian Mancin

(f.to digitalmente)



COMUNE DI BORGO TICINO

Provincia Novara

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Determinazione Area Tecnica nr.20 del 25/02/2022

ESERCIZIO: 2022	Impegno di spesa	2022 330/0	Data: 25/02/2022	Importo: 6.344,00
Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE ED AFFIDAMENTO DIRETTO PRESTAZIONE D'OPERA INTELLETTUALE FINALIZZATA ALL'ACQUISIZIONE DI UN PARERE LEGALE PRO-VERITATE RELATIVO A PROCEDURA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO (PPP) TRAMITE PROJECT FINANCING (PF) - CIG: ZCB355D983				
				C.I.G.: ZCB355D983
SIOPE: 1.03.02.11.999 - Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.				
Piano dei Conti Fin.: 1.03.02.11.999 Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.				
Beneficiario: 0011245 - Avv. Ferrario Anna Laura c/o Studio Legale Ferrario				
Bilancio				
Anno:	2022	Stanziamiento attuale:	161.200,68	
Missione:	1 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	Impegni gia' assunti:	97.325,56	
Programma:	2 - Segreteria generale	Impegno nr. 330/0:	6.344,00	
TITOLO:	1 - Spese correnti	Totale impegni:	103.669,56	
Macroaggregato:	103 - Acquisto di beni e servizi	Disponibilità residua:	57.531,12	
Piano Esecutivo di Gestione				
Anno:	2022	Stanziamiento attuale:	114.500,68	
Capitolo:	12400	Impegni gia' assunti:	77.440,68	
Oggetto:	SEGRETERIA GENERALE - Liti, arbitraggi, risarcimenti - prestazione di servizi	Impegno nr. 330/0:	6.344,00	
		Totale impegni:	83.784,68	
		Disponibilità residua:	30.716,00	
Progetto:	Assunzione gestione servizi general			
Resp. spesa:	DOTT. REGIS MILANO MICHELE - SEGRETERIA			
Resp. servizio:	DOTT. REGIS MILANO MICHELE - SEGRETERIA			

Il presente documento ha valore di Visto di Regolarità Contabile ai sensi dell'art.151, comma 4, D.Lgs. 267/2000

BORGO TICINO li, 25/02/2022



Il Responsabile del Settore Finanziario

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Borgo Ticino. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Sabina Gnemmi in data 25/02/2022