



Comune di Borgo Ticino

Area Finanziaria

DETERMINAZIONE

Numero
Reg. Gen.

346

Numero
Reg. Sett.

44

25/11/2022

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE - PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 1 LEGGE 120 DEL 11 SETTEMBRE 2020 E S.M.I PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, LIQUIDAZIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DEL CANONE PATRIMONIALE DI

La presente Determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio comunale ove rimarrà esposta dal 28/11/2022 per quindici giorni consecutivi.

OGGETTO:	<p>DETERMINA A CONTRARRE - PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 1 LEGGE 120 DEL 11 SETTEMBRE 2020 E S.M.I PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, LIQUIDAZIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA (C.D. CANONE UNICO) E DEL CANONE DI CONCESSIONE PER L'OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI APPARTENENTI AL DEMANIO O AL PATRIMONIO INDISPONIBILE DESTINATI A MERCATI REALIZZATI ANCHE IN STRUTTURE ATTREZZATE NONCHE' DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI, PREVISTI DALL'ART. 1, COMMI 816 E 837 DELLA Legge 160/2019. PERIODO DAL 01.01.2023 AL 31.12.2026" – CIG 9473761AE3. APPROVAZIONE LETTERA D'INVITO ED ALLEGATI</p>
-----------------	---

Premesso:

- che risulta in scadenza il “servizio in concessione di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni”, già affidato con Determina Responsabile del Servizio n. 367 in data 18.12.2020, esteso alla gestione unificata del Canone Unico sia per la pubblicità che per l'occupazione delle aree e degli spazi, con successiva Determina R.d.S. n. 114 del 09.04.2021, alla Ditta San Marco Spa con sede in Lecco, Via Gorizia n. 56 - P. IVA 04142440728, per il periodo dal 01.01.2021 al 31.12.2022;
- che con deliberazione G.C. n. 148 in data 11.10.2022, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato:

- la promozione del tempestivo affidamento dei servizi di: gestione, liquidazione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del servizio del canone unico relativo alla pubblicità e occupazione suolo, tenendo conto della necessità di impartire atto di indirizzo al competente Responsabile di Servizio al fine dell'approvazione di un nuovo “Capitolato Speciale d'Appalto per la concessione del servizio di: gestione, liquidazione, accertamento e riscossione anche coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (c.d. canone unico) e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate; nonché del servizio delle pubbliche affissioni, previsti dall'art. 1, commi 816 e 837 della legge 160/2019”, per il periodo dal 01.01.2023 al 31.12.2026, mediante l'utilizzo dello strumento del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) o altri portali idonei, quali l'attuale ASMECOMM cui aderisce questo Comune;

- di condividere la proposta del nuovo capitolato d'oneri, demandandone l'approvazione al competente Responsabile del Servizio, unitamente all'avviso di manifestazione d'interesse e relativo modello d'istanza, comprendenti le modalità e termini di detto servizio;

Preso atto:

- che ai fini dell'aggiudicazione di detti servizi, è stato proposto un nuovo schema di capitolato d'oneri, composto da n. 24 articoli, unitamente all'avviso di manifestazione di interesse e lettera d'invito, comprendenti le modalità e termini di detto servizio, nonché alle modalità di gara previste:
 - mediante *concessione* di cui all'art. 164 del D.Lgs. del 18.04.2016 n. 56 e s.m.i.;
 - con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del medesimo D.Lgs. 50/2016 e combinato art. 1 comma 1 Legge n. 120 del 11.09.2020 e s.m.i e legge n. 108 del 29.07.2021, approvati con Determina Responsabile del Servizio n. 326 in data 03.11.2022;

Considerato:

- che in merito alla gestione ed affidamento a terzi dei servizi attinenti l'accertamento e riscossione dei tributi comunali:

- l'ANAC con deliberazione n. 149 del 30.03.2022, si è espressa evidenziando:

“la normativa di settore, che prevede l'iscrizione all'albo di cui all'art. 53 del D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446, obbligatoria per i soggetti che svolgono le funzioni e le attività di supporto propedeutiche all'accertamento e alla riscossione delle entrate degli enti locali e delle società da essi partecipate. Tale iscrizione, secondo i chiarimenti forniti dal Ministero dell'economia e delle finanze, nelle more dell'emanazione del regolamento ministeriale previsto dall'art. 1 co. 805 della L. 160/2019 potrà avvenire in modalità provvisoria.”;

- che dall'avvenuta pubblicazione del nuovo regolamento ministeriale succitato - D.M. 13.04.2022 n. 101, in G.U. n. 174 del 07-07-2022 - in vigore dal 11.09.2022, risulta ormai sancito detta obbligatorietà per le due tipologie di servizio: supporto all'accertamento e riscossione coattiva dei tributi;

Considerato altresì:

- che l'introduzione di tali novità normative, sembra avere ancora più nettamente posto la distinzione tra le due tipologie di attività connesse all'accertamento e alla riscossione dei tributi locali e, conseguentemente tale da evidenziare che esistono due mercati potenzialmente differenti comprendenti diversi operatori economici con strutture organizzative e mezzi economico-finanziari non sempre coincidenti;

- che tali considerazioni, unite ad altre, hanno ancora indotto l'ANAC a dichiarare, in sede di Istanza di parere per la soluzione delle controversie ex articolo 211, comma 1 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, con deliberazione n. 514 del 17.06.2020 che: *“il servizio di supporto all'Ufficio Tributi per la gestione, riscossione, accertamento dell'evasione e liquidazione delle entrate tributarie e il servizio di riscossione coattiva debbano più opportunamente formare oggetto di due procedure di affidamento distinte...”;*

- salvo poi aggiungere: *“...qualora, nell'ambito delle valutazioni di natura discrezionale e attribuibili alla propria responsabilità amministrativa, la Stazione appaltante ritenga di affidare congiuntamente, per motivate ragioni, i due servizi in questione, debba modificare la lex specialis in conformità alle previsioni normative e agli orientamenti interpretativi dell'Autorità in materia di concessione dei servizi di accertamento e riscossione coattiva indicati in motivazione.”;*

Osservato:

- a tale ultimo proposito, come l'istituzione del nuovo tributo - Canone Unico - di fatto ha assorbito tributi già presenti e prima diversificati (Tosap, Imposta di pubblicità e Pubbliche affissioni); unita alla complessità della gestione, in specie per i manifesti pubblicitari oltre alle autorizzazioni degli impianti;

- che la rilevante differenza di capitale minimo previsto per l'iscrizione al nuovo Albo, sia per l'attività di accertamento e riscossione diretta delle entrate locali prima esercitata da società anche piccole operanti nel settore dell'attività di semplice supporto agli Uffici competenti degli Enti locali, comporti necessariamente che detto supporto e riscossione coattiva possa essere esercitata da società mediamente più grandi come dimensione e struttura di quelle operanti nel settore;

- che tali considerazioni conducano, in relazione al tipo di servizio in oggetto, a dare corso ad una aggiudicazione complessiva comprendenti due servizi su citati, mediante pubblicazione dell'avviso pubblico onde procedere ad indagine di mercato, poiché è intenzione dell'Amministrazione Comunale procedere all'affidamento ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) D.Lgs. 50/16 e s.m.i., e

art. 1, comma 1, Legge 120 del 11 settembre 2020 e s.m.i. e Legge n. 108 del 29.07.2021, riferito ad idonei operatori economici, in possesso dei requisiti sopra citati, in specie per l'iscrizione ai due servizi in questione, previsti dal recente Regolamento di cui al D.M. 13.04.2022 n. 101, ed in ogni caso nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento e trasparenza, mediante pubblicazione nel profilo del committente di questo Ente, di apposito avviso di selezione per la scelta dei soggetti da invitare alla procedura per l'affidamento del servizio in oggetto, mediante l'utilizzo dei portali ASMECOMM o MEPA;

Dato atto:

- che il capitolato, con l'avviso di manifestazione di interesse ed il modello di istanza sono stati pubblicati all'Albo Pretorio dell'Ente e su Amministrazione Trasparente, dal 03.11.2022 al 18.11.2022, registro n. 945/2022;
- che essendo pervenute alla scadenza del termine, fissata in data 18.11.2022 alle ore 12.00, n. 02 (due) istanze, non si è proceduto ad alcuna estrazione, come indicato nel verbale del 21.11.2022;

Ritenuto pertanto di indire la procedura negoziata in applicazione all'art. 36 comma 2 lett. b), art. 1 comma 1 legge 120 del 11 settembre 2020 e s.m.i e combinato art. 95, comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante ricorso a RDO da espletarsi sulla piattaforma MEPA;

Ritenuto pertanto di procedere all'approvazione della lettera d'invito con i relativi allegati documenti che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione, ai sensi dell'art. 1 comma 1 legge 120 del 11 settembre 2020 e s.m.i., contenente modalità, condizioni e termini;

Rilevato che ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., il contratto sarà stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti della stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata;

Visto il Decreto di Nomina Sindacale;

Visto il D. Lgs 50/2016 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

Visto il D.P.R. n. 207 del 05/10/2010 e s.m.i.;

Tutto ciò premesso

DETERMINA

1. di approvare la narrativa che si intende integralmente riportata;
- 2 di indire la procedura negoziata, in applicazione all'art. 36 comma 2 lett. b), art. 1 comma 1 legge 120 del 11 settembre 2020 e s.m.i, e combinato art. 95, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., mediante ricorso a RDO da espletarsi sulla piattaforma MEPA, per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, liquidazione, accertamento e riscossione anche coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (c.d. canone unico) e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate;

nonché del servizio delle pubbliche affissioni, previsti dall'art. 1, commi 816 e 837 della legge 160/2019", per il periodo dal 01.01.2023 al 31.12.2026;

3. di approvare la lettera di invito con i relativi allegati, quali:

- * all. a) istanza di partecipazione – modello 1;
- * all. b) modelli 2,3
- * all. c) offerta economica;
- * all. d) patto di integrità;
- * all. e) DGUE;
- * all. f) dichiarazione tracciabilità flussi finanziari

che formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

4. Di dare atto che l'importo complessivo presunto dell'appalto per tutta la durata del servizio è di € 63.640,00= oltre Iva di legge;
5. Di dare atto che con successivo provvedimento del sottoscritto Responsabile del Servizio si procederà al formale impegno di spesa, previa aggiudicazione del predetto servizio;
6. Di dare atto che per la procedura in argomento è stato acquisito il seguente codice CIG: 9473761AE3;
7. Di stabilire che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida e che l'Amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto;
8. Di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;
9. Di dare atto che Responsabile Unico del Procedimento è la Sig.ra Gnemmi Sabina;
10. Di dare atto che il presente provvedimento sarà affisso all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO/R.U.P.
Sabina Gnemmi



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2022 / 381**

Settore Proponente: **Area Finanziaria**

Ufficio Proponente: **Ufficio Ragioneria**

Oggetto: **DETERMINA A CONTRARRE - PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 1 LEGGE 120 DEL 11 SETTEMBRE 2020 E S.M.I PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, LIQUIDAZIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DEL CANONE PATRIMONIALE DI**

Nr. adozione settore: Nr. adozione generale:

Data adozione:

Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE**

Data **25/11/2022**

Responsabile del Servizio Finanziario
Gnemmi Sabina

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Borgo Ticino. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Sabina Gnemmi in data 25/11/2022
Sabina Gnemmi in data 25/11/2022