



Comune di Borgo Ticino

Area Finanziaria

DETERMINAZIONE

Numero
Reg. Gen.

326

Numero
Reg. Sett.

41

03/11/2022

OGGETTO: ATTIVAZIONE INDAGINE DI MERCATO, INERENTE ALL'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLA PROCEDURA DI NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, LIQUIDAZIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DEL CANONE PATRI

La presente Determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio comunale ove rimarrà esposta dal 03/11/2022 per quindici giorni consecutivi.

OGGETTO: ATTIVAZIONE INDAGINE DI MERCATO, INERENTE ALL'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLA PROCEDURA DI NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, LIQUIDAZIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA (C.D. CANONE UNICO) E DEL CANONE DI CONCESSIONE PER L'OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI APPARTENENTI AL DEMANIO O AL PATRIMONIO INDISPONIBILE DESTINATI A MERCATI REALIZZATI ANCHE IN STRUTTURE ATTREZZATE NONCHE' DEL SERVIZIO DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI, PREVISTI DALL'ART. 1, COMMI 816 E 837 DELLA Legge 160/2019. PERIODO DAL 01.01.2023 AL 31.12.2026". DETERMINA A CONTRARRE - CIG 9473761AE3

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Premesso:

- che risulta in scadenza il "servizio in concessione di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni", già affidato con Determina Responsabile del Servizio n. 367 in data 18.12.2020, esteso alla gestione unificata del Canone Unico sia per la pubblicità che per l'occupazione delle aree e degli spazi, con successiva Determina R.d.S. n. 114 del 09.04.2021, affidato alla Ditta San Marco Spa con sede in Lecco, Via Gorizia n. 56 - P. IVA 04142440728, per il periodo dal 01.01.2021 al 31.12.2022;
- che con deliberazione G.C. n. 148 in data 11.10.2022, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato di:
 - la promozione del tempestivo affidamento dei servizi di: gestione, liquidazione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del servizio del canone unico relativo alla pubblicità e occupazione suolo, tenendo conto della necessità di impartire atto di indirizzo al competente Responsabile di Servizio al fine dell'approvazione di un nuovo "Capitolato Speciale d'Appalto per la concessione del servizio di: gestione, liquidazione, accertamento e riscossione anche coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (c.d. canone unico) e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate; nonché del servizio delle pubbliche affissioni, previsti dall'art. 1, commi 816 e 837 della legge 160/2019", per il periodo dal 01.01.2023 al 31.12.2026, mediante l'utilizzo dello strumento del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) o altri portali idonei, quali l'attuale ASMECOMM cui aderisce questo Comune;
 - di condividere la proposta del nuovo capitolato d'oneri, demandandone l'approvazione al competente Responsabile del Servizio, unitamente all'avviso di manifestazione d'interesse e relativo modello d'istanza, comprendenti le modalità e termini di detto servizio;

Preso atto:

- che ai fini dell'aggiudicazione di detti servizi, è stato proposto un nuovo schema di capitolato d'oneri, composto da n. 24 articoli, unitamente all'avviso di manifestazione di interesse e lettera d'invito, comprendenti le modalità e termini di detto servizio, unitamente alle modalità di gara previste;
- mediante *concessione* di cui all'art. 164 del D.Lgs. del 18.04.2016 n. 56 e s.m.i.;

- con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del medesimo D.Lgs. 50/2016 e combinato art. 1 comma 1 Legge n. 120 del 11.09.2020 e s.m.i e legge n. 108 del 29.07.2021;

Considerato:

- che in merito alla gestione ed affidamento a terzi dei servizi attinenti l'accertamento e riscossione dei tributi comunali:

- l'ANACA con deliberazione n. 149 del 30.03.2022, si è espressa evidenziando:

“la normativa di settore, che prevede l'iscrizione all'albo di cui all'art. 53 del D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446, obbligatoria per i soggetti che svolgono le funzioni e le attività di supporto propedeutiche all'accertamento e alla riscossione delle entrate degli enti locali e delle società da essi partecipate. Tale iscrizione, secondo i chiarimenti forniti dal Ministero dell'economia e delle finanze, nelle more dell'emanazione del regolamento ministeriale previsto dall'art. 1 co. 805 della L. 160/2019 potrà avvenire in modalità provvisoria.”;

- che dall'avvenuta pubblicazione del nuovo regolamento ministeriale succitato - D.M. 13.04.2022 n. 101, in G.U. n. 174 del 07-07-2022 - in vigore dal 11.09.2022, risulta ormai sancito detta obbligatorietà per le due tipologie di servizio: supporto all'accertamento e riscossione coattiva dei tributi;

Considerato altresì:

- che l'introduzione di tali novità normative, sembra avere ancora più nettamente posto la distinzione tra le due tipologie di attività connesse all'accertamento e alla riscossione dei tributi locali e, conseguentemente tale da evidenziare che esistono due mercati potenzialmente differenti comprendenti diversi operatori economici con strutture organizzative e mezzi economico-finanziari non sempre coincidenti;

- che tali considerazioni, unite ad altre, hanno ancora indotto l'ANAC a dichiarare, in sede di Istanza di parere per la soluzione delle controversie ex articolo 211, comma 1 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, con deliberazione n. 514 del 17.06.2020 che: *“il servizio di supporto all'Ufficio Tributi per la gestione, riscossione, accertamento dell'evasione e liquidazione delle entrate tributarie e il servizio di riscossione coattiva debbano più opportunamente formare oggetto di due procedure di affidamento distinte...”;*

- salvo poi aggiungere: *“...qualora, nell'ambito delle valutazioni di natura discrezionale e attribuibili alla propria responsabilità amministrativa, la Stazione appaltante ritenga di affidare congiuntamente, per motivate ragioni, i due servizi in questione, debba modificare la lex specialis in conformità alle previsioni normative e agli orientamenti interpretativi dell'Autorità in materia di concessione dei servizi di accertamento e riscossione coattiva indicati in motivazione.”;*

Osservato:

- a tale ultimo proposito, come l'istituzione del nuovo tributo - Canone Unico - di fatto ha assorbito tributi già presenti e prima diversificati (Tosap, Imposta di pubblicità e Pubbliche affissioni); unita alla complessità della gestione, in specie per i manifesti pubblicitari oltre alle autorizzazioni degli impianti;

- che la rilevante differenza di capitale minimo previsto per l'iscrizione al nuovo Albo, sia per l'attività di accertamento e riscossione diretta delle entrate locali prima esercitata da società anche piccole operanti nel settore dell'attività di semplice supporto agli Uffici competenti degli Enti locali, comporti necessariamente che detto supporto e riscossione coattiva possa essere esercitata da società mediamente più grandi come dimensione e struttura di quelle operanti nel settore;

- che tali considerazioni conducano, in relazione al tipo di servizio in oggetto, a dare corso ad una aggiudicazione complessiva comprendenti di due servizi su citati, mediante pubblicazione dell'unito avviso pubblico onde procedere ad indagine di mercato, poiché è intenzione

dell'Amministrazione Comunale procedere all'affidamento ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) D.Lgs. 50/16 e s.m.i., e art. 1, comma 1, Legge 120 del 11 settembre 2020 e s.m.i. e Legge n. 108 del 29.07.2021, riferito ad idonei operatori economici, in possesso dei requisiti sopra citati, in specie per l'iscrizione ai due servizi in questione, previsti dal recente Regolamento di cui al D.M. 13.04.2022 n. 101, ed in ogni caso nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento e trasparenza, mediante pubblicazione nel profilo del committente di questo Ente, di apposito avviso di selezione per la scelta dei soggetti da invitare alla procedura per l'affidamento del servizio in oggetto, mediante l'utilizzo dei portali ASMECOMM o MEPA;

Dato atto altresì:

- che i soggetti economici da invitare alla procedura diretta saranno scelti sulla base delle domande ammesse e ricevute, e qualora in numero superiore a 5 verrà adottato il criterio del sorteggio di n. 5 operatori economici;

Visto:

- lo schema di avviso e l'apposito schema di istanza per l'“Avviso pubblico per manifestazione di interesse per l'affidamento in concessione del “servizio di gestione, liquidazione, accertamento e riscossione anche coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (c.d. canone unico) e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate; nonché del servizio delle pubbliche affissioni, previsti dall'art. 1, commi 816 e 837 della legge 160/2019. periodo dal 01.01.2023 al 31.12.2026”, allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

Ritenuto pertanto di:

- approvare il nuovo “Capitolato d'Appalto per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, liquidazione, accertamento e riscossione anche coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (c.d. canone unico) e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate; nonché del servizio delle pubbliche affissioni, previsti dall'art. 1, commi 816 e 837 della legge 160/2019. periodo dal 01.01.2023 al 31.12.2026” e avviare l'indagine di mercato per l'affidamento dei servizi sopra citati;

- approvare l'avviso pubblico per manifestazione di interesse per l'affidamento in concessione del “servizio di gestione, liquidazione, accertamento e riscossione anche coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (c.d. canone unico) e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate; nonché del servizio delle pubbliche affissioni, previsti dall'art. 1, commi 816 e 837 della legge 160/2019. periodo dal 01.01.2023 al 31.12.2026” e lo schema di istanza, allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

Stabilito che:

- al fine di permettere la partecipazione del più ampio numero di soggetti il suddetto avviso è pubblicato all'Albo pretorio on-line e sul sito internet del Comune di Borgo Ticino, per il periodo di 15 (quindici) giorni consecutivi, al fine della tempestività della procedura per garantire l'affidamento del servizio in oggetto;

- i soggetti interessati, che abbiano i requisiti richiesti, possono presentare apposita domanda di ammissione alla procedura;

Precisato che:

OGGETTO E FINE DEL SERVIZIO IN AFFIDAMENTO	Affidamento del servizio in concessione di: gestione, liquidazione, accertamento e riscossione anche coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (c.d. canone unico) e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate; nonché del servizio delle pubbliche affissioni, previsti dall'art. 1, commi 816 e 837 della legge 160/2019", per il periodo dal 01.01.2023 al 31.12.2026
FORMA DEL CONTRATTO	Scrittura privata con firme autenticate.
CRITERIO DI AFFIDAMENTO	Art. 1 comma 1 Legge 120 dell'11 settembre 2020 e s.m.i.. Legge n. 108 del 29.07.2021 e art. 36, c. 2 lett. b), del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.
CRITERIO DI SELEZIONE DELLE OFFERTE	Criterio dell'offerta mediante il criterio del minor prezzo di cui all'art. 95, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., Art. 1 comma 1 Legge 120 dell'11 settembre 2020 e s.m.i., Legge n. 108 del 29.07.2021, rientrando nell'ambito della normativa suddetta di semplificazione dei procedimenti di affidamento.

Visto:

- il D.Lgs. n. 50/16 e s.m.i. in particolare l'art. 36 del medesimo;
- il TUEL di cui al D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. in particolare l'art. 107 e 192 del medesimo.

D E T E R M I N A

1. Di considerare le premesse parte integrante del presente provvedimento, anche se materialmente non ritrascritte;
2. Di avviare per le motivazioni enunciate in narrativa apposita indagine di mercato finalizzata alla individuazione dei soggetti idonei da invitare alla procedura di affidamento previa consultazione di operatori economici, ai sensi dell'art. 192 del TUEL, dell'art 36 comma 2 lettera b) e 94, c. 4, del D.Lgs. 50/16 e s.m.i.;
3. Di approvare il capitolato speciale d'appalto, l'avviso pubblico per manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio in concessione di: gestione, liquidazione, accertamento e riscossione anche coattiva del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (c.d. canone unico) e del canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate; nonché del servizio delle pubbliche affissioni, previsti dall'art. 1, commi 816 e 837 della legge 160/2019", per il periodo dal 01.01.2023 al 31.12.2026" e lo schema di istanza, allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

4. Di pubblicare il predetto avviso all'Albo pretorio on-line e sul sito internet del Comune di Borgo Ticino, per il periodo di 15 (quindici) giorni consecutivi, al fine della tempestività della procedura per garantire l'affidamento del servizio in oggetto;
5. Di precisare che la procedura negoziata per l'affidamento del servizio su indicato sarà esperita con la richiesta di preventivo rivolta ad un massimo di cinque operatori economici, ritenuti idonei art. 36 comma 2 lett.b) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
6. Di dare atto che l'importo stimato dell'affidamento in concessione ammonta ad € 63.640,00=, oltre ad IVA, per complessivi € 77.640,00=, per il periodo dal 01.01.2023 al 31.12.2026, trova imputazione al cap. 19001 codifica 1.4.1.103 del Bilancio 2023/2025 in fase di approvazione, così suddiviso:
- per € 19.410,00= anno 2023;
 - per € 19.410,00= anno 2024;
 - per € 19.410,00= anno 2025;
 - per € 19.410,00= anno 2026;
- oltre all'incentivo tecnico del 2% dell'importo a base d'asta, quale corrispettivo in ragione del fondo incentivante di cui all'art. 113 del D.L.gs. 50/2016 e s.m.i. per l'espletamento di tutte le procedure di gara e la predisposizione di tutti gli atti effettuati da parte del RUP, pari ad € 1.272,80=;
7. Di aver verificato che l'adozione del presente atto non coinvolge interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito;
8. Di dare altresì atto che il Responsabile del Procedimento è individuato nella figura della scrivente Sig.ra Sabina Gnemmi, Responsabile del Servizio dell'Area Finanziaria-Tributi;
9. Di dare atto che il presente provvedimento sarà affisso all'albo pretorio on line per quindici giorni consecutivi.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Sabina Gnemmi



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2022 / 355**

Settore Proponente: **Area Finanziaria**

Ufficio Proponente: **Ufficio Ragioneria**

Oggetto: **ATTIVAZIONE INDAGINE DI MERCATO, INERENTE ALL'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE ALLA PROCEDURA DI NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, LIQUIDAZIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ANCHE COATTIVA DEL CANONE PATRI**

Nr. adozione settore: Nr. adozione generale:

Data adozione:

Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **VISTO FAVOREVOLE**

Data **03/11/2022**

Responsabile del Servizio Finanziario
Gnemmi Sabina

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Borgo Ticino. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Sabina Gnemmi in data 03/11/2022
Sabina Gnemmi in data 03/11/2022