



COMUNE DI BORGOTICINO
Provincia di Novara

VARIANTE PARZIALE n. 1/2015
Procedura di Valutazione Ambientale Strategica
Fase di Verifica
Dir. 2001/42/CE – D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i. – L.R. 3/13
del 25.3.2013

RELAZIONE FINALE DELL'ORGANO TECNICO
COMUNALE VAS

Il sottoscritto Alberto Ventura legale rappresentante dello studio ECO.VE.MA S.r.l. è stato individuato quale soggetto competente in materia ambientale ovvero come consulente esterno incaricato dal Comune quale struttura tecnica con specifica competenza in materia di tutela, protezione e valorizzazione ambientale, ai sensi della normativa regionale vigente. La nomina è stata effettuata con Determina n. 115 del 17.9.15.

Premesso che

Il presente documento rappresenta motivata relazione tecnica conclusiva della fase di Verifica relativa alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica, in cui devono essere indicati i dati del procedimento e richiamati i contributi acquisiti, nonché le motivazioni che hanno portato alla decisione e le eventuali indicazioni e/o prescrizioni indicate dai soggetti con competenza ambientale consultati.



COMUNE DI BORGOTICINO

Provincia di Novara

Il Comune di Borgoticino è dotato di Piano Regolatore Generale Comunale approvato con D.G.R. n. 35-21082 del 29.09.1997. Il P.R.G. è stato in seguito oggetto di Variante approvata con D.R.G. n. 32 - 2903 in data 21.12.1990.

Successivamente il Comune di Borgo Ticino per far fronte alle richieste avanzate dalle componenti sociali ed economiche locali e dei privati cittadini ha approvato le seguenti varianti allo strumento urbanistico:

- Variante strutturale n. 1 approvata con D.G.R. n. 45-2376 del 13/03/2006.

L'Amministrazione comunale intende ora procedere a modificare lo strumento urbanistico attraverso la Variante Parziale n. 1/2015 ai sensi dell'art. 17, comma 5 L.R. 5 dicembre 1977, n. 56 così come modificata dalla L.R. 03/2013 e L.R. 17/2013, finalizzata al cambio di destinazione d'uso della porzione di terreno necessario alla realizzazione dei lavori di adeguamento e nuova realizzazione nell'ambito della SS32 Ticinese.

I lavori stradali sono articolati nell'adeguamento del tratto di tracciato dal km. 23+200 al km 27.000 e nella costruzione della variante di Borgo Ticino dalla progressiva km. 27.000 al km. 31.000.

L'intervento ANAS interferirà con l'area a destinazione urbanistica "terziaria – ricettiva – ricreativa-sportiva" dove attualmente è in essere l'attività della società "Pista Azzurra s.r.l." con un impianto sportivo di kartodromo e motodromo, compromettendone l'attività.

La variante riconosce quindi una forte utilità pubblica ed è tesa a ricollocare la superficie occupata dalla costruenda infrastruttura viaria, ora a destinazione urbanistica "terziaria – ricettiva-ricreativa-sportiva", su terreni limitrofi all'impianto esistente che il P.R.G.C. vigente classifica come "agricola" e all'ampliamento della destinazione terziaria - sportiva, sempre alle aree contigue all'impianto, per permettere di rimodellare il tracciato



COMUNE DI BORGOTICINO
Provincia di Novara

dell'impianto sportivo compromesso dal passaggio della nuova infrastruttura, raggiungendo i limiti previsti dall'art.17 comma 5 della L.R. n.56/77 e s.m.i..

Nello specifico la proposta di Variante prevede:

- cambio di destinazione urbanistica “terziaria – ricettiva-ricreativa-sportiva”, su terreni limitrofi all'impianto esistente che il P.R.G.C. vigente classifica come “agricoli” e ampliamento della destinazione terziaria - sportiva, sempre alle aree contigue all'impianto, per permettere di rimodellare il tracciato dell'impianto sportivo compromesso dal passaggio della nuova infrastruttura viaria;
- previsione di specifiche norme a tutela dell'emergenza storico – culturale costituita dalla Chiesa della Madonna delle Grazie, normando la possibilità di ampliamenti della pista consentendoli esclusivamente nella parte a nord del tracciato esistente e quindi occupando aree già compromesse da sedimi in asfalto o già adibiti a passaggio o sosta dei mezzi. Sulle superfici di nuovi inserimenti potranno essere costruite solo strutture di servizio all'attività.
- ampliamento della viabilità interpodereale esistente di accesso all'area, che diventerebbe di natura pubblica, al fine di creare un accesso razionale all'impianto sportivo.

Rilevato che

Il Comune di Borgo Ticino ha individuato i seguenti soggetti competenti in materia ambientale e enti territorialmente coinvolti:



COMUNE DI BORGOTICINO
Provincia di Novara

- PROVINCIA DI NOVARA – Settore Urbanistica e Trasporti – Ufficio Urbanistica e Piano Territoriale Via M. Greppi 7, 28100 Novara e Settore Ambiente, Ecologia, Energia – Ufficio Risorse Idriche C.so Cavallotti 31, 28100 Novara;
- ARPA PIEMONTE – Dipartimento Provinciale di Novara Viale Roma 7/D, 28100 Novara;
- MINISTERO DEI BENI E DELLE ATTIVITA' CULTURALI E DEL TURISMO – Soprintendenza Archeologica del Piemonte.

Con Prot. n. 6630 del 03/08/2015 veniva trasmessa dall'Amministrazione Comunale la documentazione relativa alla Variante 1/2015 ai soggetti individuati per il parere di competenza in merito all'assoggettamento alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica.

Con Nota Prot. n. 121936 del 26/08/2015 la Provincia di Novara Settore Ambiente Ecologia Energia – Ufficio Risorse Idriche, con riferimento alla verifica ed esaminata la documentazione pervenuta, *“esprime parere di esclusione dalla VAS in quanto non si rilevano specifiche problematiche ambientali sia in rapporto all'estensione complessiva delle aree interessate da modifiche rispetto alla superficie territoriale comunale totale, sia in rapporto alla tipologia degli interventi edilizi e di urbanizzazione previsti”*.

Con Nota Prot. n. 71032 del 1/09/2015 Arpa Piemonte Dipartimento Provinciale di Novara ha formulato le seguenti considerazioni:

“Valutato il documento tecnico di Verifica di Assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica si chiede di integrare l'analisi ambientale secondo le seguenti indicazioni:



COMUNE DI BORGOTICINO
Provincia di Novara

- *motivare l'esclusione della modifica della pista esistente dalla procedura di Verifica di Assoggettabilità a VIA, come indicato nella Tabella di pagina 9 del paragrafo 2.2., poiché l'opera, consistente in una pista per go kart e motociclette, dedicata anche a competizioni agonistiche, sembrerebbe ricadere nella categoria B2, punto 49 – piste permanenti per corse e prove di automobili, motociclette ed altri veicoli a motore della Legge Regionale n. 40/98;*
- *fornire gli estratti planimetrici del PRGC e della proposta di Variante completi di Legenda, in un formato leggibile;*
- *produrre una planimetria in cui siano evidenti le interferenze tra le aree destinate ai lavori di modifica ed ampliamento delle infrastrutture stradali e le aree occupate dall'impianto sportivo;*
- *stimare le superfici interferite e quelle soggette a trasformazione urbanistica, dimostrandone l'effettiva necessità anche sulla base di un'ipotesi progettuale, seppur di massima, in cui siano identificabili il nuovo tracciato della pista e la futura posizione degli edifici di servizio;*
- *verificare la Classe di Capacità d'uso del suolo poiché, alla pag. 29 del DTP, l'area di interesse viene inserita in Classe I, alla pag. 68 in Classe III e IV mentre dall'estratto della Carta dei suoli sembrerebbe ricadere in Classe II;*
- *effettuare l'analisi di coerenza con le Norme Tecniche di Attuazione del PTR in particolare con l'Art. 26 e l'Art. 31;*
- *trasmettere copia della Relazione di Verifica di Compatibilità acustica;*
- *fornire copia dell'art. 28 delle NTA riguardante la Chiesa della Madonna delle Grazie;*
- *individuare azioni di compensazione per l'impatto connesso al consumo di suolo, irreversibile e quindi non trascurabile.*



COMUNE DI BORGOTICINO
Provincia di Novara

Con nota Prot. n. 8774 del 22/10/2015 Il Ministero Dei Beni E Delle Attività Culturali e Del Turismo – Soprintendenza Archeologica del Piemonte, rileva che *“la variante prevede un ulteriore avvicinamento dell’impianto sportivo alla Chiesa della Madonna delle Grazie aumentando la possibilità che le attività previste di ampliamento vadano ad interferire con preesistenze archeologiche già individuate più a sud all’intersezione della variante SS32 con la viabilità statale esistente e portate in luce di recente in occasione dell’avvio delle attività connesse al nuovo tracciato della variante stradale in corso di realizzazione.*

Questi dati confermano l’importanza rivestita nell’antichità, dall’età romana al medioevo, della fascia di territorio comunale a sud dell’attuale SS32, già a suo tempo segnalata e inserita nell’ambito dello strumento urbanistico vigente come area a rischio archeologico e rendono necessarie valutazioni di indagine preventiva da concentrarsi in particolare nelle superfici di nuova annessione.

Valutazioni più dettagliate saranno possibili solo a fronte di una progettazione anche preliminare delle nuove realizzazioni previste per l’impianto sportivo.”

In risposta alle osservazioni e pareri pervenuti ed ad integrazione delle analisi ambientali è stato predisposto e consegnato al Comune e a tutti i soggetti interessati e all’OTC il documento “Integrazioni al Documento Tecnico Preliminare di Verifica”.

Durante la fase di pubblicazione dei documenti relativi alla Variante Parziale al PRGC vigente non sono pervenute osservazioni da parte di privati cittadini.



COMUNE DI BORGOTICINO
Provincia di Novara

Osservato che

Durante l'iter procedurale è stata prodotta da parte dello studio incaricato la documentazione relativa alla Valutazione di Assoggettabilità a VAS oltre che le integrazioni richieste da ARPA Dipartimento di Novara e che tutta la documentazione (già sopra citata) è stata resa disponibile ai soggetti competenti in materia ambientale e agli enti territorialmente coinvolti oltre che all'Organo Tecnico Comunale.

Preso atto

Del nuovo parere di ARPA Dipartimento di Novara del 11 dicembre 2015 pr. N. 101868 nel quale si precisa che la proposta di Variante può non essere assoggettata a VAS a condizione che vengano rispettate le seguenti prescrizioni:

1. *Sia dimostrata l'effettiva necessità di trasformazione di tutta la superficie in Variante;*
2. *Sulla base dell'effettiva soggiacenza della falda freatica, siano sin d'ora escluse interferenze con l'acquifero stesso;*
3. *Siano previsti in fase progettuale, adeguati sistemi di raccolta, trattamento e smaltimento delle acque provenienti da superfici impermeabilizzate potenzialmente contaminate e dei reflui civili, nonché idonei sistemi di raccolta e drenaggio delle acque meteoriche non contaminate;*
4. *Siano rispettati i disposti in materia di inquinamento acustico di cui alla L.R. 52 del 20 ottobre 2000;*
5. *Siano progettate, attuate e monitorate idonee misure di mitigazione e compensazione;*
6. *Siano mantenuti i livelli di traffico indotto attuali.*

Infine, tenuto conto che la "pista verrà totalmente ridisegnata e leggermente ampliata", valutata la rilevanza degli aspetti ambientali che dovranno essere approfonditi in sede progettuale, in virtù del principio di precauzione, si raccomanda di interpellare la Provincia di Novara in merito alla necessità di sottoporre a Verifica di Assoggettabilità a VIA il Progetto della modifica dell'impianto sportivo. Infatti rientrano nell'Allegato B2 – Progetti di Competenza della Provincia – della L.R. 40/98 e s.m.i. anche le seguenti tipologie:

- n. 49: piste permanenti per corse e prove di automobili, motociclette ed altri veicoli a motore;*
- n. 65: modifiche o estensioni di progetti di cui all'allegato A2 o allegato B2 già autorizzati, realizzati o in fase di realizzazione, che possono avere notevoli ripercussioni negative sull'ambiente.*



COMUNE DI BORGOTICINO
Provincia di Novara

Rilevato che

dallo studio di carattere ambientale effettuato e sulla base dei pareri pervenuti non emerge necessità o opportunità che la Variante Parziale al PRGC n. 1/2015 debba essere sottoposta a procedura di Valutazione Ambientale Strategica per le seguenti motivazioni:

- per tutti i comparti ambientali analizzati, tranne che per il consumo del suolo, non è stata valutata una potenziale incidenza ambientale negativa non mitigabile;
- per quanto riguarda il consumo di suolo inoltre la documentazione tecnica integrativa consegnata evidenzia la disponibilità a redigere e realizzare uno specifico piano di compensazioni ambientali così come, per altro, richiesto da ARPA Piemonte nel parere del 12.12.15;
- la proposta di variante presenta caratteristiche di interesse pubblico;
- la proposta di variante non interferisce direttamente con aree protette e Siti Natura 2000;
- la variante è coerente e non influenza altri Piani o Programmi, inclusi quelli gerarchicamente ordinati;
- non si prevedono rischi sulla salute umana;
- gli interventi hanno carattere puntuale nel territorio e non incidono su componente strutturali;
- la nuova previsione non dà luogo a impatti negativi, certi o ipotetici, di entità grave, anche grazie alle attenzioni che dovranno essere messe in atto in fase di cantiere e di esercizio.



COMUNE DI BORGOTICINO
Provincia di Novara

Sulla base di quanto sopra esposto si RITIENE

di escludere la Variante parziale n. 1/2015 al PRGC del Comune di Borgo Ticino dalla fase di valutazione del processo di Valutazione Ambientale Strategica, ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. e come previsto dalla DGR 12-8931 del 9 giugno 2008, a condizione che vengano rispettate le seguenti prescrizioni:

1. Tutti gli interventi di scavo previsti devono essere sottoposti, mediante trasmissione di elaborati progettuali, al parere preventivo della Soprintendenza per i Beni Archeologici del Piemonte e tale parere dovrà essere inserito tra le prescrizioni in fase autorizzativa.
2. Le trasformazioni riguardino le aree effettivamente necessarie per permettere di rimodellare il tracciato dell'impianto sportivo compromesso dal passaggio della nuova infrastruttura viaria in fase di realizzazione da ANAS.
3. Siano progettate, attuate e monitorate idonee misure di mitigazione e compensazione. Inoltre in fase di attuazione delle previsioni contenute nella variante, dovrà essere elaborato un progetto del verde che permetta di ricostruire e piantumare eventuali esemplari danneggiati in fase di cantiere attraverso tecniche di rivegetazione e rinaturalizzazione e che permetta di integrare gli interventi nel contesto di riferimento con particolare riferimento all'edificio religioso esistente. Inoltre il progetto del verde deve prevedere il mantenimento o il ripristino della componente vegetazionale, garantendo il rispetto filologico dell'assetto storico, nonché dei bordi e dei margini dell'area sacra esistente, garantendo inoltre la visibilità e l'emergenza degli edifici dal contesto urbano. Dovranno essere utilizzate le seguenti modalità di progettazione contestuale a quella di edificazione:



COMUNE DI BORGOTICINO
Provincia di Novara

- ripristino o mantenimento delle peculiarità vegetazionali originarie delle aree interessate e il mantenimento della continuità con eventuali habitat adiacenti;
 - semina e messa a dimora di specie autoctone con preferenza per quelle più adattabili all'ambiente in cui si opera ed esclusione delle specie infestanti/invasive;
 - adozione di barriere arboree in corrispondenza dell'area del tracciato per contenere l'impatto in termini di sostanze emesse e di diffusione delle stesse, di inquinamento acustico e per valorizzare la biodiversità e la connettività ecologica del territorio.
4. Siano rispettati i disposti in materia di inquinamento acustico di cui alla L.R. 52 del 20 ottobre 2000. In particolare dovrà essere garantita la compatibilità dei nuovi interventi in riferimento al PZA del territorio comunale. Ciò potrà essere realizzato o stralciando dallo stato di progetto le aree la cui modifica crea incompatibilità con l'attuale PZA (quale la porzione di area classificata nel Piano di Classificazione Acustica in Classe III) oppure attraverso una revisione del vigente PZA da effettuarsi in parallelo alla procedura di approvazione della variante.
5. Nella realizzazione delle opere progettuali si rispettino i seguenti indirizzi:
- Venga valutato con la Provincia di Novara la necessità di sottoporre a Verifica di Assoggettabilità a VIA il Progetto della modifica dell'impianto sportivo alla luce dei disposti della L.R. 40/98 e s.m.i..
 - Le nuove strutture vengano concepite e realizzate in modo da consentire il recupero, per uso compatibile, delle acque meteoriche al fine di ridurre il consumo di acqua potabile, consentendo inoltre l'immissione nel sistema di smaltimento di una minore quantità di acqua.
 - Siano escluse interferenze con l'acquifero stesso.



COMUNE DI BORGOTICINO

Provincia di Novara

- Siano previsti adeguati sistemi di raccolta, trattamento e smaltimento delle acque provenienti da superfici impermeabilizzate potenzialmente contaminate e dei reflui civili, nonché idonei sistemi di raccolta e drenaggio delle acque meteoriche non contaminate.
- Le forme compositive ed il rapporto tra parti edificate ed aree pertinenziali verdi ed i materiali dovranno essere coerenti tra loro e con il contesto edilizio presente nel Comune.
- Si dovranno adottare, in fase esecutiva, soluzioni progettuali atte a garantire maggiore permeabilità del suolo nel rispetto della tutela delle matrici ambientali preferendo l'utilizzo di soluzioni che ne permettano il maggior mantenimento (parcheggi inerbiti, autobloccanti, prato armato ecc.).
- Durante la fase di cantiere dovranno essere messe in atto tutte le misure possibili volte alla tutela e al riutilizzo della componente suolo, laddove gli interventi interferiscano, anche puntualmente, in aree dove sia accertata la presenza di terreno vegetale. In particolare, nelle prime fasi di allestimento dei cantieri, si dovrà provvedere all'asportazione dello strato superficiale del suolo. Le volumetrie asportate dovranno essere stoccate temporaneamente nell'ambito del sito in maniera tale da poter essere riutilizzate per gli interventi di realizzazione degli spazi verdi.
- Le nuove edificazioni devono essere localizzate ed organizzate in modo coerente con i caratteri delle reti stradali e tecnologiche e concorrere, con le loro morfologie compositive e le loro tipologie, alla risoluzione delle situazioni di frangia e di rapporto col territorio aperto evitando fratture, anche formali, con il contesto urbano.



COMUNE DI BORGOTICINO
Provincia di Novara

- Per quanto concerne l'inserimento ambientale e paesaggistico delle costruzioni, i fabbricati di nuova costruzione, o soggetti a ricostruzione o a recupero, dovranno sottostare alle nuove indicazioni individuate nelle NTA e dovranno armonizzare nelle linee, nei materiali di rivestimento, nelle tinteggiature e nelle coperture con il complesso religioso presente nel contesto.

11 gennaio 2016

Dott. Alberto VENTURA