

COMUNE DI BORGIO TICINO (NO)

RELAZIONE AL PIANO FINANZIARIO TARI 2019

1. Premessa

L'art. 1 comma 639 della Legge n. 147 del 27.12.2013 (Legge di Stabilità 2014) e s.m.i. ha istituito l'imposta unica comunale (IUC), in vigore dal 1 gennaio 2014, che si compone dell'imposta municipale propria (IMU), di natura patrimoniale, dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali, e di una componente riferita ai servizi, che si articola nel tributo per i servizi indivisibili (TASI), a carico sia del possessore che dell'utilizzatore dell'immobile, e nella **tassa sui rifiuti (TARI)**, destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore;

Il comma 704 art. 1 della Legge n. 147 del 27.12.2013 (legge di stabilità 2014) ha stabilito l'abrogazione dell'articolo 14 del decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214 (TARES)

L'art. 1 della Legge n. 147 del 27.12.2013 (legge di stabilità 2014) è suddiviso, in materia IUC, nei seguenti commi :

- commi da 639 a 640 Istituzione IUC (Imposta Unica Comunale)
- commi da 641 a 668 TARI (componente tributo servizio rifiuti)
- commi da 669 a 681 TASI (componente tributo servizi indivisibili)
- commi da 682 a 705 Disciplina Generale componenti TARI e TASI

In particolare, i commi di maggior interesse in materia della componente TARI sono i seguenti:

- *i criteri di determinazione delle tariffe;
- * la classificazione delle categorie di attività con omogenea potenzialità di produzione di rifiuti;
- * la disciplina delle riduzioni tariffarie;
- * la disciplina delle eventuali riduzioni ed esenzioni, che tengano conto altresì della capacità contributiva della famiglia, anche attraverso l'applicazione dell'ISEE;
- * l'individuazione di categorie di attività produttive di rifiuti speciali alle quali applicare, nell'obiettivo di delimitare le superfici ove tali rifiuti si formano, percentuali di riduzione rispetto all'intera superficie su cui l'attività viene svolta;

683. "Il consiglio comunale deve approvare, entro il termine fissato da norme statali per l'approvazione del bilancio di previsione, le tariffe della TARI in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dal consiglio comunale o da altra autorità competente a norma delle leggi vigenti in materia....."

Il presente documento riporta gli elementi caratteristici del Piano Finanziario TARI "Tassa sui Rifiuti" anno 2019.

2. Gli obiettivi di fondo dell'amministrazione comunale

Il piano finanziario costituisce lo strumento attraverso il quale i comuni definiscono la propria strategia di gestione dei rifiuti urbani.

È quindi necessario partire dagli obiettivi che il Comune di Borgo Ticino si pone.

Al 31.12.2018 le utenze totali servite sono n. 2298, di cui n. 2114 utenze domestiche e n. 184 utenze non domestiche.

Nel 2019 il servizio non subirà rilevanti modifiche rispetto al 2018.

2.1 Obiettivi ed interventi di igiene urbana

L'obiettivo è di migliorare il livello di pulizia delle strade e del contesto urbano in generale e rafforzare il controllo dell'abbandono dei rifiuti.

2.2 Obiettivi ed interventi di riduzione della produzione di RSU

L'obiettivo di riduzione della produzione di RSU si dovrà raggiungere attraverso una campagna di sensibilizzazione rivolta a tutti i cittadini per una maggiore differenziazione dei rifiuti (separazione carta, vetro, ecc). Il raggiungimento di tale obiettivo, oltre alla riduzione complessiva del rifiuto prodotto dall'intera comunità, consentirà all'amministrazione di attuare una più equa applicazione della tassazione.

2.3 Obiettivo di gestione del ciclo dei servizi concernenti i RSU indifferenziati

Obiettivo per quanto riguarda il ciclo dei rifiuti indifferenziati è di ridurre la quantità di prodotto indifferenziato da raccogliere, per il quale si devono sostenere costi sempre maggiori nel servizio di trasporto e smaltimento, e di incrementare la quantità da differenziare e conferire alla piazzola ecologica.

A decorrere dall'autunno 2017 il servizio di raccolta rifiuti ha subito una importante modifica. Dal mese di settembre i **rifiuti indifferenziati** vengono conferiti solo in appositi sacchi "conformi", di colore bianco opaco, forniti dal Comune, disponibili in due formati: 30 litri per le utenze domestiche e 120 litri per le utenze non domestiche. Questa tipologia di raccolta ha portato gradualmente ad una riduzione dei costi.

2.4 Obiettivi di gestione del ciclo della raccolta differenziata

Il Comune di Borgo Ticino è inserito, ormai da diversi anni, nel concorso "Comuni Ricicloni", evento promosso da Lega Ambiente in collaborazione con il Ministero per l'Ambiente.

a) Raccolta differenziata

Il servizio di raccolta – trasporto e smaltimento dei rifiuti indifferenziati è effettuato dal Consorzio Gestione Rifiuti Medio Novarese, il quale opera con strutture operative e decisionali e conferisce i rifiuti prevalentemente presso la discariche predisposte.

La raccolta differenziata viene realizzata attraverso il sistema "porta a porta" con frequenza settimanale, come si seguito descritta.

□ Raccolta domiciliare, suddivisa per:

- **carta e cartone:** conferiti in sacchetti o scatole di carta, oppure legati in pacchi, la cui raccolta avviene nella giornata di giovedì, nonché al sabato per la raccolta del "cartone ditte", istituito solo per le attività commerciali, industriali e artigianali;
- **Plastica:** conferita in sacchi gialli, il più puliti possibile, la cui raccolta avviene nella giornata di lunedì, alternativamente in base ai mesi dell'anno;
- **Lattine-metalli:** i contenitori ed i piccoli oggetti in alluminio e banda stagnata vanno conferiti in contenitori di proprietà, con raccolta settimanale nel giorno di venerdì;
- **Vetro:** i contenitori vanno conferiti in contenitori di proprietà, rigidi, da ritirare dopo lo svuotamento, con raccolta settimanale nel giorno di martedì;
- **Organico-umido:** il rifiuto umido costituito da scarti di cucina, inserito all'interno di appositi sacchetti biodegradabili in mater-bi e conferito nell'apposita pattumiera. Obbligo dell'utilizzo dei sacchetti biodegradabili oppure sacchetti di carta in quanto altri sacchetti impediscono di trattare il rifiuto per trasformarlo in compost. Raccolta settimanale nei giorni di martedì e venerdì;

- **Indistinto – secco non riciclabile:** come rifiuto secco si intende l'insieme dei rifiuti non differenziabili, purchè di dimensioni e peso tali da essere contenuti nel sacco conforme fornito dal Comune. Raccolta settimanale nel giorno di mercoledì;
- **Verde:** si possono conferire i rifiuti verdi direttamente presso la piattaforma ecologica del Medio Novarese Ambiente spa. E' possibile attivare un servizio extra a pagamento per il ritiro del verde domestico mediante sottoscrizione di un contratto e l'acquisto di uno o più contenitori da 240 lt.;
- **Rifiuti ingombranti:** conferibili direttamente presso la piattaforma ecologica del Medio Novarese Ambiente spa, oppure prenotare il "servizio di raccolta ingombranti" presso il Medio Novarese Ambiente spa;
- **Altri rifiuti, quali:**
 - a) **Pile e farmaci scaduti, indumenti, oli e grassi esausti,** possono essere conferiti negli appositi contenitori dislocati sul territorio comunale o presso la piattaforma ecologica del Medio Novarese Ambiente spa;
 - b) **Batterie delle automobili,** qualora siano cambiate dal privato cittadino e non dall'elettrauto, vanno conferite presso la piattaforma ecologica del Medio Novarese Ambiente spa;
 - c) **Indumenti e scarpe** possono essere conferiti negli appositi contenitori dislocati sul territorio comunale o presso la piattaforma ecologica del Medio Novarese Ambiente spa;

b) Trattamento e riciclo dei materiali raccolti

I materiali della raccolta differenziata (ferro, alluminio, carta, plastica, vetro, verde, umido ecc) sono conferiti ad aziende specializzate che effettuano la selezione e riciclo o l'invio ai centri riciclaggio o termovalorizzazione o compostaggio.

2.5 Obiettivo economico

L'obiettivo economico stabilito dalla normativa vigente per l'anno 2019, che pertanto l'Amministrazione Comunale è tenuta a rispettare, è la **copertura del 100% dei costi** relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento, svolto in regime di privativa pubblica ai sensi della vigente normativa ambientale.

Obiettivo sociale

Il Comune, secondo i propri programmi d'intervento socio – assistenziali e alla disponibilità finanziaria, potrà accordare a soggetti che si trovano in condizione di grave disagio sociale ed economico, un riduzione/esenzione della tariffa, come previsto nel Regolamento TARI.

Un altro obiettivo previsto è l'attivazione del "baratto amministrativo" che consentirà agli utenti in particolari situazioni economiche, da definirsi, di potere prestare la propria opera per la pulizia delle strade e/o del verde, invece di versare la cartella TARI 2019.

3. Analisi dei costi relativi al servizio e piano finanziario

Dopo aver descritto il modello gestionale ed organizzativo adottato dall'Ente sono stati valutati analiticamente i costi di gestione del Servizio da coprire con la tariffa calcolata con metodo normalizzato, come comunicati dal Consorzio Medio Novarese, gestore del servizio rifiuti, integrato di voci di competenza comunale. Il Piano Finanziario è redatto ai sensi dell'art. 8 del Decreto del Presidente della Repubblica n. 158 del 27 aprile 1999.

E' l'atto propedeutico alla determinazione delle tariffe del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani.

La presente parte ha lo scopo di determinare i costi fissi e variabili dei servizi precedentemente descritti, necessari per calcolare i costi da coprire attraverso la tariffa di riferimento della Tassa sui Rifiuti (TARI), in attuazione di quanto prescritto dalla Legge n. 147/2013 (legge di Stabilità 2014) e s.m.i.

Le singole componenti di costo sono state classificate come prevede l'allegato del DPR 158/99 (c.d. metodo normalizzato), cui la Legge rimanda.

PREVISIONE DEI COSTI ANNO 2019

Le procedure connesse alla trasformazione tariffaria comportano l'evidenziazione analitica dei costi di gestione rifiuti all'interno del bilancio comunale e la loro trasparente attribuzione a voci di costo indicate nel succitato DPR 158/99 che ne impone la copertura totale attraverso la tariffa.

Il Piano Finanziario è articolato seguendo i criteri di aggregazione dei singoli costi, così come proposti dal DPR 158/99, indicati nel piano Finanziario allegato alla presente.

PARTE FISSA E PARTE VARIABILE

Stabiliti i costi di gestione del servizio di igiene urbana, il passaggio successivo è l'individuazione della natura di tali valori:

a) fissi : CSL + CARC + CGG + CCD + AC + CK

b) variabili : CRT + CTS + CRD + CTR

La **parte fissa** della tariffa è destinata alla copertura delle componenti essenziali del servizio, la **parte variabile** è correlata alla effettiva produzione di rifiuto.

Tutte le voci come sopra indicate sono state comunicate dal Consorzio Gestione Rifiuti Medio Novarese, gestore del servizio rifiuti nel Comune di Borgo Ticino. L'Ente ha provveduto, come previsto da legge, ad integrare le seguenti voci, dettagliate nel piano sopracitato.

CONCLUSIONI

La Tariffa, come sarà calcolata con successivo atto deliberativo, sarà articolata nelle fasce di utenza domestica e non domestica. L'ente, sulla base delle risultanze del Piano Finanziario, dovrà ripartire tra le due categorie l'insieme dei costi da coprire ed il potenziale dei rifiuti prodotti secondo criteri razionali.

Per la ripartizione dei costi si andrà a considerare l'equivalenza

Tariffa rifiuti = Costi del Servizio.

CG - COSTI OPERATIVI DI GESTIONE

	B6 materie di consumo e merci	B7 Servizi	B8 Godimento beni di terzi	B9 Personale	B11 Variazioni rimanenze	B12 accanton. per rischi	B13 altri accantonam.	B14 Oneri diversi	TOTALE
CGIND - Ciclo dei rifiuti urbani indifferenziati									
CSL - Costi di spazz. e lavaggio strade e aree pubbl.	€	8.000,00	€	costo	%	quota	€	€	€
CRT - Costi di raccolta e Trasporto RSU	€	20.286,79	€	4.930,95	50%	9.814,38	€	5.000,00	€ 13.000,00
CTS - Costi di Trattamento e Smaltimento RSU	€	-	€	-	50%	-	€	472,39	€ 42.169,71
AC - Altri costi	€	-	€	-	-	-	€	-	€ 36.198,11
Totale CGIND	€	28.286,79	€	4.930,95	€	9.814,38	€	5.472,39	€ 4.700,00
CGD - Ciclo della raccolta differenziata									
CRD - Costi della Raccolta differenziata									
FORSU	€	17.928,37	€	22.350,73	50%	11.175,36	€	€	€ 39.769,26
CARTA	€	3.487,88	€	2.614,63	50%	6.705,22	€	€	€ 23.861,56
CARTONE	€	1.162,63	€	871,54	50%	2.235,07	€	€	€ 7.953,95
PLASTICA	€	3.487,88	€	2.614,63	50%	6.705,22	€	€	€ 23.861,56
VETRO	€	2.325,26	€	1.743,08	50%	4.470,15	€	€	€ 15.907,71
LATTINE	€	2.325,26	€	1.743,08	50%	4.470,15	€	€	€ 15.907,71
VERDE	€	1.162,63	€	871,54	50%	2.235,07	€	€	€ 7.953,95
LEGNO	€	930,10	€	2.868,54	50%	1.788,06	€	€	€ 6.363,08
PILE	€	465,05	€	1.434,27	50%	894,03	€	€	€ 3.181,54
FARMACI	€	465,05	€	1.434,27	50%	894,03	€	€	€ 3.181,54
INERTI	€	465,05	€	1.434,27	50%	894,03	€	€	€ 3.181,54
RAEE R1	€	465,05	€	1.434,27	50%	894,03	€	€	€ 3.181,54
RAEE R2-R3-R4	€	697,58	€	2.151,40	50%	1.341,04	€	€	€ 4.772,31
Altre tipologie	€	-	€	-	-	-	€	€	€
Contributo CONAI (a dedurre)	€	-	€	-	-	-	€	€	€
Totale CRD	€	23.252,56	€	99.402,90	€	44.701,45	€	1.669,88	€ 159.077,05
CTR - Costi di trattamento e riciclo									
Frazione Organica (FORSU)	€	-	€	-	%	Quota	€	€	€
Carta e cartone	€	-	€	-	-	-	€	€	€ 34.732,96
Plastica	€	-	€	-	-	-	€	€	€
Vetro	€	-	€	-	-	-	€	€	€
Verde	€	-	€	-	-	-	€	€	€ 3.979,38
Ingombranti	€	-	€	-	-	-	€	€	€ 30.414,48
Farmaci	€	-	€	-	-	-	€	€	€ 456,50
Filtri olio	€	-	€	-	-	-	€	€	€
Inerti	€	-	€	-	-	-	€	€	€ 2.718,36
Legno	€	-	€	-	-	-	€	€	€ 1.913,01
Pile	€	-	€	-	-	-	€	€	€ 44,00
Pneumatici	€	-	€	-	-	-	€	€	€ 1.512,34
Sabbia	€	-	€	-	-	-	€	€	€ 1.450,68
Toner	€	-	€	-	-	-	€	€	€ 75,00
Oli minerali	€	-	€	-	-	-	€	€	€
Rifiuti abbandonati	€	-	€	-	-	-	€	€	€
Cimiteriali	€	-	€	-	-	-	€	€	€
Vernici e solventi	€	-	€	-	-	-	€	€	€ 5.000,00
Altri tipi	€	-	€	-	-	-	€	€	€
Entrate da recupero (a dedurre)	€	-	€	-	-	-	€	€	€
Totale CTR	€	-	€	-	€	-	€	-	€ 82.296,71
Totale CG	€	29.830,40	€	100.000,29	€	54.515,83	€	7.142,27	€ 337.441,58

CC - COSTI COMUNI

	Materie di consumo e merci	Servizi	Godimento beni di terzi	Personale	Altri costi	TOTALE
CARC - Costi amm.vi accert., riscoss. e cont.						
Spese per supporto ufficio tributi	€	22.000,00				€ 22.000,00
Spese postali					€ 8.000,00	€ 8.000,00
Totale CARC	€	22.000,00	€	€	€ 8.000,00	€ 30.000,00
CGG - Costi Generali di Gestione						
Spese generali ufficio	€	1.000,00				€ 1.000,00
Attività 2						€
Quota di personale CG				€ 78.480,43		€ 78.480,43
Totale CGG	€	1.000,00	€	€ 78.480,43	€	€ 79.480,43
CCD - Costi Comuni Diversi						
interessi passivi					€ 4.569,99	€ 4.569,99
sacco conforme - costo di mantenimento					€ 8.032,99	€ 8.032,99
secchielli per umido + sacchi gialli e neri + cass.tti					€ 14.359,30	€ 14.359,30
Fondo rischi crediti					€ 3.300,00	€ 3.300,00
Crediti inesigibili al netto fondo rischi crediti						€
Contributo Mlur (a dedurre)					-€ 1.500,00	-€ 1.500,00
Recupero evasione (a dedurre)					-€ 12.799,88	-€ 12.799,88
Totale CCD	€	€	€	€	€ 15.962,40	€ 15.962,40
Totale CC	€	€ 23.000,00	€	€ 78.480,43	€ 23.962,40	€ 125.442,83

CK - COSTI D'USO DEL CAPITALE

AMMn – Ammortamenti per l'anno di riferimento	
Ammortamento impianti	€ 183,58
Ammortamento mezzi e attrezzature	€ 10.957,58
Ammortamento hardware e software	€ 424,41
Ammortamento start up nuove attività	€ -
Ammortamento beni materiali	€ 318,38
Ammortamento immobili	€ 2.059,99
Altri ammortamenti	€ 31,21
Totale	€ 13.975,14
ACCn – Accantonamenti per l'anno di riferimento	
Accantonamento per minori entrate per riduzioni di tariffa	
Accantonamento per agevolazione legata al recupero	
Accantonamento per inesigibili	
Accantonamenti MNA	€ -
Totale	€ -
Rn - Remunerazione del capitale investito per l'anno di riferimento	
A - Investimenti per l'anno di riferimento	
AMMORTAMENTO SOFTWARE	€ -
COSTI INCREMENT.BENI DI TERZI /SPESE DI COSTITUZIONE	€ -
MEZZI E ATTREZZATURE	€ 18.744,39
MOBILI ED ARREDI UFFICIO/ATTR.ELETTRONICHE	€ -
Totale A	€ 18.744,39
B – Cespiti in ammortamento per l'anno di riferimento (valore residuo)	
Compattatori	€ 17,42
Automezzi	€ 47.394,73
Contenitori	€ -
Piattaforma	€ -
Immobili	€ 59.454,29
Hardware	€ -
attrezzature industriali	€ 4.620,40
Altro	€ 8.076,74
Totale B	€ 119.563,59
Capitale netto investito (A+B)	€ 138.307,98
Tasso di rendimento rn	2,68%
Rendimento del capitale (A+B) x rn	€ 6.140,44
Totale CK	€ 20.115,59

Riduzioni RD utenze domestiche		Quota variab.
abbattimento quota variabile per RD		
abbattimento quota variabile per compostaggio		
Totale		€ -

Altre riduzioni	Quota fissa	Quota variab.
- riduzioni per il recupero (art. 26)	€ 300,00	€ 300,00
- riduzioni per compostaggio (art. 28)	€ 60,00	€ 60,00
- riduzioni per smaltimento in proprio (art. 28)	€ 500,00	€ 500,00
- riduzioni ISEE < 8500 (art. 29 c.1. let. B)	€ 1.750,00	€ 1.750,00
- riduzioni 65enni disoccupati (art. 29 c.1. let. B)	€ 50,00	€ 50,00
- riduzioni invalidità (art. 29 c.1. let. A)	€ 850,00	€ 850,00
- riduzione categoria T11 (art. 29 c.3)	€ 750,00	€ 750,00
- riduzione categoria T19 (art. 29 c.3)	€ 150,00	€ 150,00
- riduzione categoria T22-T24-T27 (art. 29 c.3)	€ 2.100,00	€ 2.100,00
Totale	€ 6.510,00	€ 6.510,00

Agevolazioni	Quota fissa	Quota variab.
ONLUS		
OPS		
altro		
altro		
Totale	€ -	€ -

Prospetto riassuntivo	
CG - Costi operativi di Gestione	€ 337.441,58
CC- Costi comuni	€ 125.442,83
CK - Costi d'uso del capitale	€ 20.115,59
Minori entrate per riduzioni	€ 13.020,00
Agevolazioni	€ -
Contributo Comune per agevolazioni	€ -
<i>Totale Valore Piano (incluso costo per minori entrate)</i>	€ 496.020,00
Totale Piano come da incassi attesi	€ 483.000,00
RIPARTIZIONE COSTI FISSI E VARIABILI	
COSTI VARIABILI	
CRT - Costi raccolta e trasporto RSU	€ 42.169,71
CTS - Costi di Trattamento e Smaltimento RSU	€ 36.198,11
CRD - Costi di Raccolta Differenziata per materiale	€ 159.077,05
CTR - Costi di trattamenti e riciclo	€ 82.296,71
Riduzioni parte variabile	€ 6.510,00
Totale	€ 326.251,58
COSTI FISSI	
CSL - Costi Spazz. e Lavaggio strade e aree pubbl.	€ 13.000,00
CARC - Costi Amm. di accertam., riscoss. e cont.	€ 30.000,00
CGG - Costi Generali di Gestione	€ 79.480,43
CCD - Costi Comuni Diversi	€ 15.962,40
AC - Altri Costi	€ 4.700,00
Riduzioni parte fissa	€ 6.510,00
Totale parziale	€ 149.652,83
CK - Costi d'uso del capitale	€ 20.115,59
Totale	€ 169.768,42
Totale fissi + variabili	€ 496.020,00
	verificato

